

מועצה מקומית בית-אל

פרוטוקול ישיבת מליאה 4.2017

התקיימה ביום שלישי, כ"ט באייר ה'תשע"ז 25/4/2017

נוכחים:

שי אלון - ראש המועצה
סילברשטיין חיים - חבר מליאה
צונץ נפתלי - חבר מליאה
הרוש אבלין- חבר מליאה
פיוטרקובסקי חנוך - חבר מליאה
פלסר יאיר - חבר מליאה
כהן מוסא - חבר מליאה
קהתי אבי - חבר מליאה

משתתפים:

שירה ליבמן - מנכ"לית המועצה
רון כהן - גזבר המועצה
הילה כהן - מבקרת המועצה
יעל בן ישר - דוברת המועצה

על סדר היום:

- דיון בדו"ח ביקורת מבקרת המועצה.

תחילת הישיבה: 19:45

דיון בדו"ח מבקרת המועצה:

שירה: אנחנו פותחים בישיבת מליאה המוגדרת כ'מיוחדת'.

הילה: משרד הפנים הציע למדוד בימדי ביצועי את הנתונים של כל מועצה על פי אלף איש בנושאים שונים וכך קורה בכל מועצה.

הפרטים בדו"ח שאחלק כעת נכונים לעד שנת 2013. ועדת הביקורת העירה שהיא רוצה לראות את הנתונים הכי עדכניים שיש וזה שנת 2015.

פנינו למשרד הפנים בבקשה לקבל את הנתונים ובסופו של דבר קיבלתי את הנתונים וזה יהיה הדו"ח הבא שממשיך את ההסתכלות.

מדדי הביצוע יכולים להיראות מבהילים אבל הם נותנים לנו מראה לשנים הללו. לא מסתכלים על זה בצורה פשטנית על ההכנסות עלו או ירדו וכדי אלא צריך להסתכל על זה כשיקוף של נתונים שנתנו למשרד הפנים. צריכה לקום ועדה עם הגזבר והמנכ"לית והיא תבחן על פי המדדים את הנתונים השונים ותגיע למסקנות.

קום עלה בית אל ושב שם (בראשית ל"ה, א')

מועצה מקומית בית-אל

ביקשתי זימון לוועדת ביקורת לשבועות הקרובים לשני הדוחות. הדו"ח השני יעסוק בכינוס ועדות החובה במועצה. הנתונים היו לא מחמיאים בכל נושא כינוס הועדות והנוכחות בוועדות.

אבלין: למה יש מרחקים בפערים בין מתי הוגשו הדוחות ומתי מגיעות המסקנות?

הילה: דו"ח תמיד מוגש שנה אחרי השנה שהוא בוקר. הדוחות של משרד הפנים תמיד הם שנתיים אחורה.

יאיר: מה ההיגיון לעשות דו"ח על הועדות כשאנחנו יודעים את הנתונים כבר מזמן?

הילה: הדו"ח שעשיתי הוא יותר מפורט והוא מספר מה הרכבי הועדות, כמה אחוזי השתתפות, מה תקין ומה לא תקין ועוד.

זה דו"ח לימוד מבחינתי שכל חבר ועדה אמור לקבל אותו ולדעת איך הוא אמור להתנהל באותה ועדה.

נפתלי: יש גם סיבות לנתונים שונים או רק נתונים?

הילה: רק הנתונים.

נפתלי: אנחנו בתפקיד כבר כמה שנים, למה רק עכשיו אנחנו דנים בדוחות?

הילה: זו באמת נקודה שאני מעלה כאן. ועדת הביקורת צריכה לדון ורק לאחר מכן זה מגיע למליאה.

אעשה סדר, יש כמה סוגי דוחות למועצה:

יש דוחות של משרד הפנים שיוצאים פעם בשנה. דו"ח כספי ודו"ח מפורט. הדו"ח הזה חייב להיות מוגש לחברי ועדת הביקורת שדנה בדו"ח איתי (הילה) ועם רונן ולאחר מכן הדו"ח צריך להיות מוגש לכל חברי המליאה ונעשה בו דיון.

יאיר: למה את לא אומרת לראש המועצה שיביא לנו את הדוחות? שלוש שנים לא הוגשו לנו דוחות.

הילה: אומר לראש המועצה על כך.

אמשיך בענייני הדוחות:

דוחות שנתיים שמוגשים פעם בשנה זה דו"ח ביקורת. דו"ח של שנת 2015 מוגש בשנת 2016. הדו"ח מוגש קודם כל כטיטה אלו אנשים שעלולים להיפגע מהדו"ח והם צריכים להגיב. אני עורכת שוב את הדו"ח ולאחר מכן הדו"ח מגיע לראש המועצה ולועדת הביקורת. שניהם נותנים לי חזרה תגובות ואז נערך הדו"ח הסופי שמוגש למליאה.

הדו"ח הזה שונה מהותית מדוחות ביקורת אחרים – מי שבא להשיב עליו זה רונן. נתתי פה מראה לנתונים ולא מסקנות. זה לא מצריך תגובה של המבוקרים אלא רק נותן תמונת מצב.

על כל דו"ח יש ועדת ליקויים שקמה ומטפלת בליקויים שעלו בדוחות השונים.

נפתלי: איך אתם יודעים שהתקלות תוקנו? איפה הדוחות של הועדה והפרוטוקולים?

הילה: יכול להיות שיש כאן בעיה.

נפתלי: אומר שוב מה שאמרתי בעבר – הדוחות באים לעזור לנו ולשמוע את הבעיות האלו זה אבסורד. אנחנו יכולים להיות מסודרים וחבל. המערכת צריכה להיות יותר מסודרת.

קום עלה בית אל ושב שם (בראשית ל"ה, א')

מועצה מקומית בית-אל

הילה: אני מסכימה לחלוטין שצורת ההתנהלות צריכה להשתפר. פרוטוקולים ודוחו"ת צריכים להיות. הדברים מבוצעים אבל אני מסכימה שנראות חשובה.

אבלין: אני חושבת שנאמר פה משהו בסיסי – אנחנו לא רק שלא שומעים מהמבקר ולא מקבלים ממך דוחו"ת ופרוטוקולים. צריכים לדווח לנו.

הילה: אני כבר אומרת לכם על שני הדוחו"ת הקיימים הקרובים ואני מקווה שכבר בישיבה הבאה אוכל להגיש לכם אותם.

הכלי של מדדי ביצוע הוא כלי רב ערך. אני חושבת שזה מחכים ומאוד מעניין. הדברים כתובים בצורה ברורה וכדאי לקרוא אותם.

הילה מציגה ומגישה את דו"ת ביקורת מבקרת המועצה לחברי המליאה.

הילה: חילקתי את הדו"ח קודם כל בהשוואה בינה לבין עצמה בשנים קודמות ואחר כך השוואה למועצות אחרות. אני מזכירה שהנוסחה היא לפי אלף תושבים.

יאיר: החיסרון הגדול של הדו"ח זה שהוא מלמד על קדנציה קודמת גם שלנו וגם של ראש המועצה. לכן לדעתי אין צורך להעמיק בדו"ח שלא רלבנטי אלינו ברוב הדברים.

מה שכן, העובדה למשל שמערך הגביה הוא מהגבוהים בארץ שזה נקודה שמופיעה פה ואנחנו התרענו על זה כמה פעמים. אם לא יצא שום דבר ממה שאנחנו עושים פה אז הכל מיותר.

הילה: נכון להיום קיבלתי את הנתונים האחרונים ואני מקווה שהנתונים לשנים 2014-2015 יושלמו.

דבר נוסף, דווקא בעניין הגבייה שיקרה ממועצות אחרות, אני סיכמתי עם רונן שבשנת 2017 אני מתמקדת בנושא הגבייה. יש כאן שיקוף שמראה שעלות הגבייה היא הכי יקרה אבל מצד שני אין פה מסקנות אלא רק נתונים. בצורה ברורה וכדאי לקרוא אותם.

אבלין: אז למה זה כל כך יקר?

רונן: אני רוצה להסביר:

הילה עשתה שימוש במדדי ביצוע. מהדוחו"ת הכספיים, אחרי שיוצא הדו"ח המבוקר אנחנו משלימים להם נתונים למדדי ביצוע. כשהילה רצתה לעשות שימוש בנתונים אמרתי לה שתיקח ממשד הפנים את הנתונים ואל תפני לכל ראשות.

הילה: אני רוצה להציע פה הצעה – חלק גדול מהנתונים ייראו אחרת עם השלמת הדו"ח. גם בועדת ביקורת הסכמנו שנגיש אותו עם ההשלמה של השנים 2014-2015. אין לי בעיה שתקחו את הדו"ח הזה ובמליאה הבאה נדבר על הנתונים של 2014-2015.

חיים: אני רוצה להציע הצעה. ראשית כל אני מבקש שהדוחו"ת ישולבו משנת 2010 עד 2015 ולא יהיו שני דוחו"ת נפרדים.

כמו כן אני רוצה לחזק את מה שיאיר אמר – יש נהלים בחוק לגבי הגשת דוחו"ת ולרוב התקנות האלו לא קוימו. יש גם דוחו"ת רבעוניים שמתבקשים על ידי החוק להיות מוגשים. אני מבקש מהילה שהדברים האלו יועברו לידיעת המליאה.

הילה: אני אביא בנוסף לדוחו"ת שיוצגו במליאה הבאה (תלוי בועדת הביקורת) את כל הנהלים שקשורים לנושא של הגשת הדוחו"ת. כולכם צריכים לדעת את זה ומחויבים לדעת את זה.

קום עלה בית אל ושב שם (בראשית ל"ה, א')

מועצה מקומית בית-אל

חיים: נקודה נוספת שדוברה גם בעבר:

יש לנו בעיה של כינוס ועדות.

שירה: מה שהועבר אליי ושהבנתי שהאחריות על כינוס הועדות מוטלת על ראש הועדה. אנחנו מוכנים לזמן את הועדות. אבל יושבי ראש הועדות צריכים לפנות למחלקות ולתת להם תאריך שהיא תזמן אליו.

יאיר: מה שאנחנו הצענו: מכיוון שיו"ר הועדות הם חברי מליאה בהתנדבות, הצענו שתהיה מזכירה שתדאג לזמן את כולם ולהדפיס את הפרוטוקולים.

חיים: היות ואנחנו אנשים עסוקים, הכיוון צריך להיות הפוך – המזכירות צריכות להיות כלבי השמירה של הועדות. אותו יושב ראש לפעמים יפה או יזום ולפעמים לא. אם יש מזכירה שיוזעת את הנהלים ואת דחיפות הישיבות, היא צריכה להיות זו שפונה אל היו"ר וחברי הועדות וללחוץ עליהם.

יאיר: התקנון קובע שמי שאחראי על כל זה הוא המנכ"ל.

שירה: אני מוכנה לקחת על זה אחריות אבל אני לא מוכנה שהאחריות של יו"ר הועדות תוסר מעליהם. לעובדי המועצה כמו מזכירות לא נעים להתקשר לחברי מליאה ואם הוא לא שלח פרוטוקול וכד' לא נעים לטרוטר אותם.

נפתלי: אני הייתי שותף לועדת חובה ואני התעקשתי לכתוב בעצמי את הפרוטוקול. העברתי את זה יום למחרת וביקשתי שיעבירו להערות ועד היום כלום לא הוגש.

חוץ מזה השאלה היא מה יש לועדות האלה לעשות. אם זה בשביל לסמן וי אפשר לעשות את זה גם טלפונית. אם זו ועדת תחבורה שהחלטות שהתקבלו לא ישימות ולא קורות, אז חבל על הזמן.

חיים: מצד אחד הועדות לא יכולות לחייב את המחלקות ולי יש פתרון – פעם בתקופה אותו יו"ר ועדה יציג בפני המליאה את ההצעות והמסקנות של הועדה במליאה. אני חושב שזה עשוי לתת מענה לבעיות רבות.

חנוך: אם אנחנו מדברים פה על משהו שנדון בו בישיבה המליאה, אפשר לבטל את הישיבה הבאה. אנחנו כבר דנים עכשיו.

הילה: החוק קובע שהחלטות הועדות צריכות לבוא למועצה ולמליאה. אם ראש המועצה לא מקבל את החלטות הוא חייב לנמק למה הוא לא מקבל.

נפתלי: מי ממנה את ועדת הליקויים?

הילה: ראש מועצה, מנכ"ל וגזבר. זו ועדה פנימית של המועצה ומי שאחראי על זה זו ועדת הביקורת.

חנוך: אני רוצה להתייחס לנקודה בדו"ח: בנושא של הגביה לא יהיה שינוי. הגביה מצוינת. למרות זאת העלויות שאנחנו רואים פה הן מאוד גבוהות. אנחנו צריכים לקבל החלטה היום לתת הנחיה לבדוק שוב את מה שנאמר לנו בנושא הזה ולראות האם יש דרכים אחרות להוזיל את העלויות.

הילה: דווקא אמרתי שלשנת 2017 אחד הנושאים שאני רוצה להעמיק בהם זה הנושא של הגביה.

נפתלי: על הנתונים האלה של הגביה אפשר לקחת מרווח את הנתונים של שנת 2016.

הילה: אין שום בעיה.

שירה: אז תכניסי את הנתונים העדכניים של מה שאפשר בהשוואה לעצמנו בשנים אחרות.

קום עלה בית אל ושב שם (בראשית ל"ה, א')

מועצה מקומית בית-אל

חיים: עוד דבר שדיברנו זה שלא חייב להיות רק דו"ח אחד בשנה.

הילה: בדרך כלל יש שניים.

חיים: לדו"ח הבא של שנת 2017 אני רוצה שחברי ועדת הביקורת או חברי המליאה יבקשו מהילה לבדוק.

הילה: כל מי שרוצה יכול להציע נושא, חברי המליאה יכולים להציע דרך ועדת ביקורת אבל המבקרת לא חייבת לקבל את הנושאים.

נפתלי: כמה נושאים צריכים לבדוק בשנה?

הילה: לפחות שניים לעומק.

יאיר: עוד הערה בעניין הביקורת – מכיוון שיש לך כובע נוסף של נציגות פניות הציבור אנחנו ביקשנו לקבל דו"ח עם נתונים של פניות הציבור.

הילה: אני יכולה להגיד באמירה כללית שראש המועצה לקח על עצמו לענות את פניות הציבור יחד עם הלשכה שלו ומבחינתי כמות הפניות אליי ירדו ברמה דרסטית בשנים האחרונות.

יאיר: אלייך אמורים לפנות רק אם אין תשובה מאנשי המועצה.

שי: התפיסה היא שאני כראש מועצה נגיד במאה האחוז כל הזמן ועונה לכל הפניות. אני לא מכיר מישהו שלא מרוצה מהתשובה שלי והולך להילה.

הילה: רוב הפניות שמגיעות אליי אני מעבירה לגורמים הרלבנטיים.

יאיר: צריך גם לבדוק בביקורת את המוקד אם הם עומדים בזמנים וביעדים שהצבנו לעצמם.

שי: אני רק רוצה לציין שהילה בנתה דו"ח שלא כל כך מתפקידה הרשמי. חוץ ממבקרת גוף שמיעל אותנו. אז תודה רבה.

הילה: רק אציין שכבר ביקשתי שיזמנו את ועדת הביקורת בקרוב.

הישיבה הסתיימה בשעה: 21:00

רשם: עוזיאל סבתו


שירא ליבמן
מנכליית המועצה


שי אלון
ראש המועצה

קום עלה בית אל ושב שם (בראשית ל"ה, א')